



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-10-23

Ärendenummer SOCN-2025-01434

Handläggare

Kajsa Ahlström

Telefon: 031-365 27 46

E-post: kajsa.ahlstrom@socialnordost.goteborg.se

Verksamhetsövergång av Fritidsbanken Nordost till idrotts- och föreningsnämnden

Förslag till beslut

1. Socialnämnden Nordost beslutar om en verksamhetsövergång av fritidsbanken Nordost från socialförvaltningen Nordost till idrotts- och föreningsförvaltningen.
2. Socialnämnden Nordost hemställer till kommunfullmäktige att besluta att medel avsatta för avrop gällande fritidsbanker i Göteborgs stads budget överförs till idrotts- och föreningsnämnden vid den tid övergången skall ske, förutsatt att beslut fattas om verksamhetsöverföring.
3. Socialnämnden Nordost hemställer till kommunfullmäktige att få överlämna, eller överlämna och införliva, allmänna handlingar till idrotts- och föreningsnämnden.
4. Socialnämnden Nordost hemställer till Arkivnämnden om att få överlämna eller överlämna och införliva allmänna handlingar. Detta under förutsättning att kommunfullmäktige fattar beslut om att verksamhetens allmänna handlingar ska överlämnas till idrotts- och föreningsnämnden.
5. Socialnämnden Nordost översänder beslutet och förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunfullmäktige.
6. Socialnämnden Nordost förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

I budget 2025 fick socialnämnderna och idrotts- och föreningsnämnden i uppdrag att utreda samordningsansvaret för stadens fritidsbanker. Utredningen visade att den bästa lösningen är om en förvaltning tar över samtliga fritidsbanker. Detta för att få en hållbar ekonomi och en effektiv organisation, men också för att få en samlad fritidsbanksupplevelse, oavsett var fritidsbanken finns rent geografiskt.

Förvaltningsdirektörerna för berörda förvaltningar kom överens om att det lämpligaste är att lägga fritidsbankerna under idrotts- och föreningsförvaltningen.

För att realisera en samlad organisering av Stadens fritidsbanker hemställer socialnämnden Nordost till kommunfullmäktige att, under förutsättning att idrotts- och föreningsnämnden och respektive socialnämnd ställer sig bakom förslaget, utföra en verksamhetsöverföring av fritidsbankerna.

Överlämnande av allmänna handlingar

För att idrott- och föreningsnämnden ska kunna ta över och driva verksamheten vidare krävs även att socialnämnden Nordost överlämnar eller överlämnar och införlivar allmänna handlingar till idrotts- och föreningsnämnden. Med ”överlämna” menas att de ärenden som är avslutade lämnas över. Med ”överlämna och införliva” menas att

pågående ärenden där ny information ska tillföras förs över till den övertagande myndigheten. Syftet är att upprätthålla och säkerställa kontinuiteten i verksamheten samt att minimera negativ påverkan av verksamhetsövergången för personal. Vid överlämnandet övertar idrotts- och föreningsnämnden fullt ansvar för de överlämnande handlingarna. Det är kommunfullmäktige som beslutar om överlämnande av handlingar.

Nämnden har att besluta om att hemställa till kommunfullmäktige samt arkivnämnden om att få överlämna, eller överlämna och införliva, allmänna handlingar tillhörande verksamheten Fritidsbanken Nordost till idrotts- och föreningsnämnden. Beslutet skickas till kommunstyrelsen och arkivnämnden samt till idrotts- och föreningsnämnden.

Bedömning ur ekonomisk dimension

I dagsläget finns en budgetpost gällande fritidsbanker som förvaltningarna som arbetar med fritidsbankerna kan avropa. Förslaget är att dessa medel överförs till idrotts- och föreningsförvaltningen vid den tid som övergången ska ske. Vid behov avropas medel initialt av socialnämnden tills dess att verksamhetsöverföring kan ske.

Att samla stadens fritidsbanker under en förvaltning förväntas innebära en effektivare organisation och därmed en mer hållbar ekonomi för Göteborgs stad som helhet.

Bedömning ur ekologisk dimension

Fritidsbankens verksamhet ger både direkta och indirekta positiva miljöeffekter som reducerad materialåtgång, en längre livstid hos utrustningen och minskad onödig konsumtion. Delningsekonomin i sig bidrar till förändrad syn på konsumtion. Själva delandet och verksamheten kan även bidra till beteendeförändringar och normförskjutningar kopplat till konsumtion.

Verksamheten kan speciellt kopplas till strategin i Göteborgs Stads Miljö och klimatprogram ”Vi skapar förutsättningar att leva hållbart”. Strategin innebär bland annat att Göteborgs Stad ska underlätta för utvecklingen av delningsekonomi men även samskapa lösningar med civilsamhället. Fritidsbankens verksamhet kan även ses som en plats för att främja återanvändning och minimera och förebygga avfall.

Bedömning ur social dimension

Att samtliga fritidsbanker organisatoriskt ligger under samma förvaltning möjliggör en mer sammanhållen fritidsbanksupplevelse, oavsett var i staden fritidsbankerna finns rent geografiskt. Det gör att erbjudandet gentemot invånarna blir mer enhetligt och skapar möjligheter för likvärdighet.

Samverkan

Idrotts- och föreningsförvaltningen, socialförvaltningen Sydväst, socialförvaltningen Nordost, samt socialförvaltningen Hisingen inrättar en förvaltningsöverskridande samverkansgrupp (FÖS) för verksamhetsöverföringen.

Respektive förvaltning genomför en risk-och konsekvensanalys som samverkas.

Information i förvaltningens samverkansgrupp (FSG) den 11 november 2025.

Ärendet

I budget 2025 fick socialnämnderna och idrotts- och föreningsnämnden i uppdrag att utreda samordningsansvaret för stadens fritidsbanker. I delårsrapport augusti 2025 redogjorde berörda förvaltningar för förslaget att idrotts- och föreningsnämnden tar över samtliga fritidsbanker. För att realisera detta hemställer nu socialnämnden Nordost till kommunfullmäktige att, under förutsättning att idrotts- och föreningsnämnden och respektive socialnämnd ställer sig bakom förslaget, utföra en verksamhetsöverföring av fritidsbankerna. Socialnämnden Nordost hemställer även till kommunfullmäktige att, efter beslut i respektive socialnämnd, samt efter beslut i arkivnämnden, överta relevanta allmänna handlingar rörande fritidsbankerna.

Beskrivning av ärendet

I 2023 års budget fick de fyra socialnämnderna i samverkan med idrotts- och föreningsnämnden i uppdrag att inrätta och driva fritidsbanker i de fyra stadsområdena. Under åren 2023–2025 har två fritidsbanker, i Frölunda och Angered, startats och en tredje planeras att starta på Hisingen. I budget 2025 fick samma nämnder ett kompletterande uppdrag att utreda samordningsansvaret för Fritidsbankerna.

Fritidsbankerna i Göteborg har haft en snabb utveckling, med hög tillgänglighet för göteborgarna och många utlån per vecka. Verksamheterna på Frölunda torg och Angereds torg har startats och drivs av socialförvaltningarna i Sydväst och Nordost och socialförvaltningen Hisingen är nu i uppstartsläge för ytterligare en verksamhet. Fritidsbanken Sverige är i grunden en ideell organisation som varje kommun skriver avtal med och i dagsläget är Idrotts- och föreningsförvaltningen avtalsparten med Fritidsbanken Sverige. Idrotts- och föreningsförvaltningen är därmed ansvarig för att Fritidsbankerna i Göteborg följer det koncept och de riktlinjer som utformas av Fritidsbanken Sverige.

Arbets sättet att starta fritidsbanker i flera olika förvaltningar har lett till att verksamheten har en nära koppling till den egna socialförvaltningens organisationen, vilket underlättar lokala kontakter och samverkan, samtidigt som det innebär utmaningar med samordning. I den nuvarande formen skapas också praktiska utmaningar kopplat till bemanning, kompetensutveckling, ledningsstruktur med mera. Styrgruppen för Fritidsbankerna i Göteborg har genomfört en utredning för att genomlys a organisation och samordning och kom i det arbetet fram till att en omorganisation där en förvaltning tar över befintliga fritidsbanker är den lösning som önskas framåt. Detta för att få en hållbar ekonomi och en effektiv organisation, men också för att få en samlad fritidsbanksupplevelse och ett hela-staden perspektiv, oavsett var fritidsbanken finns rent geografiskt. Direktörerna för berörda förvaltningar har ställt sig bakom inriktningen att lägga en samlad organisation inom idrotts- och föreningsförvaltningen.

För att realisera detta förslag behövs ett beslut i kommunfullmäktige om verksamhetsövergång av de två befintliga fritidsbankerna i Frölunda respektive Angered centrum, samt den fritidsbank på Hisingen som är under uppstart.

Även allmänna handlingar som berör fritidsbankerna behöver överföras till idrotts- och föreningsförvaltningen, liksom ekonomiska medel.

Förslaget innebär att berörd personal omorganiseras till Idrotts- och föreningsförvaltningen. För att detta ska kunna ske behöver socialnämnden Nordost

besluta om att verksamheten förs över till och införlivas i Idrotts- och föreningsförvaltningen. För socialförvaltningen Nordost är det fyra helårsmedarbetare som berörs. Nuvarande enhetschef följer inte med verksamheten.

Hantering av allmänna handlingar

Det är viktigt att upprätthålla kontinuitet i verksamheten så att alla som berörs av verksamhetsövergången påverkas i så liten utsträckning som möjligt. Därför krävs att socialnämnden Nordost överlämnar och införlivar de av verksamhetens allmänna handlingar som krävs för att bedriva verksamheten vidare till idrotts- och föreningsnämnden. De handlingar som inte bedömts vara nödvändiga för att bedriva ändamålsenlig verksamhet i mottagande nämnd ska fortsatt förvaras hos socialnämnden Nordost i syfte att på sikt överlämnas för slutförvaring hos Regionarkivet. När handlingarna är överlämnade tar den mottagande nämnden över ansvaret för pågående hantering och handläggning och kan tillföra ny information till ärenden, akter, register, IT-lösningar, arkiv med mera.

För att ett överlämnande av allmänna handlingar ska kunna ske krävs enligt arkivlagen ett beslut i kommunfullmäktige. Enligt Göteborgs Stads föreskrifter och riktlinjer om arkiv- och informationshantering ska Arkivnämnden för Västra Götalandsregionen och Göteborgs Stad därefter besluta om vilka handlingar som ska överlämnas till eller överlämnas och införlivas till en annan myndighet. De överlämnande förvaltningarna kommer att skicka förslag till Arkivnämnden för Västra Götalandsregionen och Göteborgs Stad om vilka handlingar som bedömts nödvändiga att överlämna eller överlämna och införliva till idrotts- och föreningsnämnden.

Handlingar överlämnas och införlivas i de fall handlingarna tillhör pågående ärenden som ska tillföras ny information i mottagande förvaltning och blir en del av den mottagande nämndens arkiv. Handlingarna utgörs av såväl fysiska handlingar som elektroniska handlingar i olika IT-lösningar. Handlingarna kan innehålla uppgifter som omfattas av sekretess, till exempel uppgifter om enskilds hälsa och skyddade personuppgifter. Mottagande nämnd fortsätter att hantera dessa uppgifter enligt för verksamheten gällande sekretessbestämmelser. Uppgifter om överlämnade och överlämnade och införlivande av handlingar ska föras in i båda nämnders arkivförteckning och arkivbeskrivning.

Förvaltningens bedömning

Socialförvaltning Nordost bedömning är att ansvaret för stadens samtliga fritidsbanker bör ligga på att idrotts- och föreningsnämnden, då detta kommer bidra till en effektivare organisation, en mer hållbar ekonomi, samt en mer sammanhållen upplevelse av fritidsbankerna gentemot göteborgarna. Därför föreslås nämnden att hemställa till kommunfullmäktige att besluta om verksamhetsöverföring.

Förvaltningens bedömning är att ett överlämnande av allmänna handlingar säkerställer en korrekt och ändamålsenlig informationshantering vid verksamhetsövergången. Ett beslut om att allmänna handlingar får överlämnas är en förutsättning för att upprätthålla kontinuitet i verksamheten så att alla som berörs av verksamhetsövergången påverkas i så liten utsträckning som möjligt.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunfullmäktige, Arkivnämnden, idrotts- och föreningsnämnden, socialnämnden
Sydväst och socialnämnden Hisingen.

Socialförvaltningen Nordost

Annie Hohlfält
Avdelningschef

Fredrik Johansson
Förvaltningsdirektör